



## ΕΠΕΙΓΟΝ-FAX

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,  
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ  
ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

Αθήνα, 29 Δεκεμβρίου 2010

Αριθ. Πρωτ.: οικ. 74785

ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ  
Δ/ΝΣΗ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ  
ΟΤΑ  
ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΟΤΑ

ΠΡΟΣ:

τους Περιφερειάρχες της Χώρας

Ταχ.Δ/νση : Σταδίου 27  
Τ.Κ. : 10183 Αθήνα  
Πληροφορίες : Θ. Παπασημακοπούλου  
Σ. Ντιντιούμη  
Τηλέφωνα : 213-1364377  
213-1364378  
FAX : 213-1364383

ΑΡΙΘΜΟΣ ΕΓΚΥΚΛΙΟΥ: 54

ΘΕΜΑ: **Οργανισμοί Περιφερειών ν.3852/2010 (Α' 87).**

Σας γνωρίζουμε ότι στα ΦΕΚ 222, 223, 224, 225, 226, 230, 233, 237, 238, 239, 240, 241 και 242 (ΦΕΚ Α'/27.12.2010) δημοσιεύθηκαν οι πρότυποι εσωτερικοί οργανισμοί Οργάνωσης και Λειτουργίας των Περιφερειών που συγκροτούνται από 1-1-2011 βάσει του ν.3852/2010 «Πρόγραμμα Καλλικράτης».

Οι Οργανισμοί αυτοί καταρτίστηκαν σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 241 παρ.7 του ν. 3852/2010 με γνώμονα τη θεμελίωση και συγκρότηση των νεοσύστατων υπηρεσιών, **ώστε να ανταποκριθούν στο νέο ρόλο που θέτει ο «Καλλικράτης» για τις Περιφέρειες και, κυρίως, τον αναπτυξιακό τους χαρακτήρα, λαμβάνοντας υπόψη τις ιδιαιτερότητες κάθε Περιφέρειας. Συγχρόνως, απεικονίζεται όσο το δυνατόν σαφέστερα ο τρόπος άσκησης των απονεμόμενων στις Περιφέρειες αρμοδιοτήτων και διασφαλίζεται η ορθολογική διάρθρωση των υπηρεσιών, ώστε να αποφευχθούν φαινόμενα επικάλυψης αρμοδιοτήτων μεταξύ τους αλλά και κατάτμησής τους μεταξύ των υπηρεσιακών μονάδων. Παράλληλα, λήφθηκε μέριμνα για τη διατήρηση ή και τη σύσταση αποκεντρωμένων δομών, με στόχο την άμεση πρόσβαση του πολίτη σε αυτές και τη βέλτιστη αξιοποίηση του προσωπικού που θα στελεχώσει τις υπηρεσίες των Περιφερειών, προερχόμενου τόσο από τις σημερινές Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις, όσο και από τις κρατικές Περιφέρειες.**

## **Διάρθρωση των υπηρεσιών**

Στην κατάρτιση των δεκατριών Οργανισμών ακολουθήθηκε εν πολλοίς μία κοινή δομή, υπήρξαν όμως και διαφοροποιήσεις ανά Περιφέρεια, λαμβάνοντας υπόψη στοιχεία **όπως ο πληθυσμός και η κατανομή του, η νησιωτικότητα, ο αγροτικός ή αστικός χαρακτήρας καθεμιάς Περιφέρειας κ.λπ.**

Ειδικότερα, με τα εν λόγω προεδρικά διατάγματα συστήνονται σε κάθε Περιφέρεια έξι (6) Γενικές Διευθύνσεις, ως εξής:

1. Γενική Δ/ση Αναπτυξιακού Σχεδιασμού, Περιβάλλοντος και Υποδομών.
2. Γενική Δ/ση Εσωτερικής Λειτουργίας.
3. Γενική Δ/ση Περιφερειακής Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής.
4. Γενική Δ/ση Ανάπτυξης.
5. Γενική Δ/ση Μεταφορών και Επικοινωνιών.
6. Γενική Δ/ση Υγείας και Κοινωνικής Μέριμνας.

Επίσης, συστήνονται και επιτελικές διευθύνσεις, με στόχο το συντονισμό όλων των επιμέρους υπηρεσιών της Γενικής Διεύθυνσης και τη διασφάλιση ενιαίας πολιτικής σε όλη την Περιφέρεια.

Ιδιαίτερα, στη Διεύθυνση Αναπτυξιακού Προγραμματισμού της Γενικής Διεύθυνσης Αναπτυξιακού Σχεδιασμού, Περιβάλλοντος και Υποδομών δεν προβλέπονται αποκεντρωμένες υπηρεσίες, ώστε να επιτυγχάνεται η βασική αρχή του προγραμματισμού για το σύνολο της Περιφέρειας, ως ενιαίας αναπτυξιακής ενότητας.

Επιπλέον, σε εναρμόνιση με τις σύγχρονες επιταγές της διοίκησης αλλά και τις ανάγκες της κοινωνίας, συστήνεται για πρώτη φορά Διεύθυνση Εξυπηρέτησης του Πολίτη και Διεύθυνση Διαφάνειας και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, στην έδρα κάθε Περιφέρειας.

## **Αρμοδιότητες Οργανικών Μονάδων**

Η σύσταση των οργανικών μονάδων στους οργανισμούς των Περιφερειών έγινε με βάση τους τομείς των αρμοδιοτήτων, όπως αυτοί ορίζονται στο άρθρο 186 του ν.3852/2010, η δε απαρίθμησή τους σε κάθε οργανική μονάδα **είναι ενδεικτική και όχι εξαντλητική**. Επισημαίνεται, επίσης, ότι αρμοδιότητες των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων όπως είχαν ορισθεί και ασκούσαν με διατάξεις τυπικών νόμων και κανονιστικών πράξεων και οι οποίες δεν έχουν μεν απονεμηθεί ρητά, σύμφωνα με το άρθρο 186 του ν.3852/2010 στις Περιφέρειες, αλλά ούτε και έχουν μεταβιβασθεί στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις και στους δήμους, βάσει του «Καλλικράτη» **συνεχίζουν** να ασκούνται από τις Περιφέρειες (άρθρο 283 παρ. 3 του ν. 3852/2010). Συνεπώς, τυχόν

αρμοδιότητες που δεν αναφέρονται στους Οργανισμούς, θα ασκούνται από τις οργανικές μονάδες με συναφείς αρμοδιότητες.

## Προσωπικό

### 1. Πρόβλεψη θέσεων προσωπικού

Οι θέσεις του μόνιμου και ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου προσωπικού, αλλά και των δικηγόρων με σχέση έμμισθης εντολής των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων και των Περιφερειών που μετατάχθηκαν με τις διατάξεις των άρθρων 256 παρ.1, 256 παρ.2α και 255, αντίστοιχα, προβλέφθηκαν στους πρότυπους εσωτερικούς οργανισμούς Οργάνωσης και Λειτουργίας, κατηγοριοποιούμενες σύμφωνα με το καθεστώς που διέπει καθεμιά από αυτές τις κατηγορίες.

Ειδικότερα, το μόνιμο (δημοσίου δικαίου) προσωπικό έχει καταγραφεί και κατηγοριοποιηθεί κατά κατηγορία και κλάδο, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο π.δ. 50/2001 (Α' 39) όπως ισχύει (ισχύον προσοντολόγιο). Στο πλαίσιο αυτό έχουν πραγματοποιηθεί και **ομαδοποιήσεις κλάδων**, π.χ. στον κλάδο ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού συμπεριλαμβάνονται, πέραν των ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού, τόσο οι ΠΕ Διοικητικού όσο και οι ΠΕ Οικονομικού, ενώ στο Γεωτεχνικό προσωπικό εντάσσονται οι ειδικότητες Γεωπονίας, Δασολογίας και Φυσικού Περιβάλλοντος, Κτηνιατρικής, Γεωλογίας, Ιχθυολογίας κ.λπ.

Σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις, το μόνιμο προσωπικό των φορέων του δημοσίου καταλαμβάνει κατά κύριο λόγο **οργανικές** θέσεις. Είναι δυνατόν, ωστόσο, να υφίσταται και μόνιμο προσωπικό το οποίο υπηρετεί σε συνιστώμενες προσωποπαγείς θέσεις των φορέων, όπως π.χ. οι απόφοιτοι της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης ή της Εθνικής Σχολής Τοπικής Αυτοδιοίκησης, υπάλληλοι που έχουν προσληφθεί ως μόνιμοι κατόπιν σχετικών δικαστικών αποφάσεων κ.λπ. Το προσωπικό αυτό περιγράφεται στο μέρος Β του οικείου άρθρου ως μόνιμο προσωπικό προσωποπαγών θέσεων.

Αντίστοιχα, όσον αφορά το προσωπικό ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, αυτό κατηγοριοποιείται κατά εκπαιδευτική βαθμίδα και ειδικότητα, ενώ δύναται να καταλαμβάνει τόσο οργανικές όσο και προσωποπαγείς θέσεις.

Βάσει των ισχυουσών σήμερα διατάξεων, οργανικές θέσεις προσωπικού αορίστου χρόνου δύνανται να προβλέπονται μόνο για το Ειδικό Επιστημονικό καθώς και το τεχνικό ή βοηθητικό προσωπικό. Ωστόσο, τόσο στις Ν.Α. όσο και στις κρατικές Περιφέρειες υπηρετούσε προσωπικό αορίστου χρόνου και λοιπών ειδικοτήτων, το οποίο είχε ενταχθεί σε οργανικές θέσεις, κατ' εφαρμογήν παλαιότερων διατάξεων. Οι οργανικές αυτές θέσεις διατηρούνται και στα παρόντα προεδρικά διατάγματα, βάσει και της εξουσιοδότησης του άρθρου 103 παρ.8 Σ.

Επισημαίνεται ότι, σε κάθε περίπτωση, για την κατάταξη όλου του ανωτέρω προσωπικού στις αντίστοιχες θέσεις, θα πρέπει οι υπηρεσίες των Περιφερειών να ακολουθούν τις σχετικές ρυθμίσεις του Προσοντολογίου, ώστε κάθε υπάλληλος να ενταχθεί ορθά στη θέση που έχει προβλεφθεί γι' αυτόν.

**Σε περίπτωση που οι οργανικές θέσεις που συστήνονται με τους Οργανισμούς δεν επαρκούν για την κατάταξη του αντίστοιχου προσωπικού σε αυτές, το προσωπικό αυτό κατατάσσεται σε αντίστοιχες προσωποπαγείς θέσεις.** Το ίδιο θα ισχύσει και για το προσωπικό που θα μεταταγεί ή μεταφερθεί στις αιρετές Περιφέρειες σε δεύτερο χρόνο, δηλαδή βάσει των διατάξεων των άρθρων 256 παρ.2β, 199 παρ.3, 201 παρ.4 ν.3852/2010, κ.λπ., διαδικασίες για τις οποίες το Υπουργείο θα παράσχει αναλυτικές οδηγίες εν ευθέτω χρόνω.

Η κατάταξη σε προσωποπαγείς θέσεις δεν επιφέρει καμία δυσμενή μεταβολή στο υπηρεσιακό καθεστώς των υπαλλήλων. Οι θέσεις του προσωπικού αυτού, εφόσον κριθεί αναγκαίο, με τροποποίηση του ΟΕΥ, εφόσον ήταν οργανικές πριν τη μετάταξη/μεταφορά του στην Περιφέρεια, μπορεί να προβλεφθούν εκ νέου ως τέτοιες. Και σε αυτή την περίπτωση θα τηρηθούν τα οριζόμενα στο π.δ. 50/2001 όπως ισχύει.

Στους Οργανισμούς προβλέπονται επίσης και θέσεις προσωπικού που δεν υπηρετούσε στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις και τις κρατικές Περιφέρειες, αλλά η πρόσληψή του προβλέπεται από τις διατάξεις των άρθρων 242 και 243 του ν.3852/2010. Πρόκειται για προσωπικό ειδικών θέσεων, το οποίο περιλαμβάνει:

- ένα μετακλητό Εκτελεστικό Γραμματέα
- ειδικούς συμβούλους ή επιστημονικούς ή ειδικούς συνεργάτες, ο αριθμός των οποίων διαφοροποιείται ανά Περιφέρεια, καθώς οι τέσσερις (4) αφορούν την κάλυψη των αναγκών του Περιφερειάρχη, ενώ ένας (1) αναλογεί σε κάθε Αντιπεριφερειάρχη.  
π.χ. για την Περιφέρεια Θεσσαλίας προβλέπονται έντεκα (11) θέσεις ειδικών συμβούλων ή επιστημονικών ή ειδικών συνεργατών, καθώς στην Περιφέρεια αυτή προβλέπονται επτά (7) αντιπεριφερειάρχες (τέσσερις εκλέγονται σε επίπεδο περιφερειακών ενοτήτων, ενώ άλλοι τρεις ορίζονται από τον Περιφερειάρχη)
- δύο (2) θέσεις δημοσιογράφων, με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, διάρκειας ίσης με τη θητεία του Περιφερειάρχη.

## **2. Προϊστάμενοι οργανικών μονάδων**

Σύμφωνα με την παράγραφο 5 του άρθρου 84 του Υπαλληλικού Κώδικα (ν.3528/2007), βασικά κριτήρια για τον προσδιορισμό των κλάδων των οποίων οι υπάλληλοι κρίνονται για την κατάληψη θέσεων προϊσταμένων είναι η ειδικότητα του

κλάδου και το αντικείμενο της συγκεκριμένης οργανικής μονάδας, υπό την έννοια ότι τη θέση προϊσταμένου καταλαμβάνει υπάλληλος που ανήκει σε κλάδο του οποίου η ειδικότητα είναι αντίστοιχη ή συναφής με το αντικείμενο της συγκεκριμένης μονάδας.

Η συνάφεια του αντικειμένου αποτέλεσε το γνώμονα και στον καθορισμό των κλάδων από τους οποίους επιλέγονται προϊστάμενοι οργανικών μονάδων, όπως προβλέπονται στα σχετικά άρθρα των Οργανισμών των Περιφερειών.

Παράλληλα με την τήρηση του κριτηρίου της συνάφειας, κατεβλήθη προσπάθεια ώστε να παρέχεται η δυνατότητα σε όσο το δυνατόν περισσότερους υπαλλήλους των Περιφερειών να καταλαμβάνουν θέσης ευθύνης. Στο πλαίσιο αυτό, διευρύνθηκε σημαντικά το πλήθος των κλάδων από τους οποίους επιλέγονται προϊστάμενοι ανά οργανική μονάδα, ιδίως σε μονάδες των οποίων το αντικείμενο δεν κρίνεται ως ιδιαίτερα τεχνικό ή εξειδικευμένο. Είναι χαρακτηριστικό, δε, ότι οι Γενικοί Διευθυντές δύνανται να επιλέγονται από όλους τους κλάδους Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης, καθώς η θέση τους δεν απαιτεί τόσο τη σε βάθος γνώση του αντικειμένου, όσο διοικητικές, συντονιστικές και επιτελικές ικανότητες. Επίσης, όσον αφορά τους προϊσταμένους των λοιπών οργανικών μονάδων (Διευθύνσεων, Αυτοτελών Διευθύνσεων, Τμημάτων, Αυτοτελών Τμημάτων, Αυτοτελών Γραφείων), αυτοί επιλέγονται από τους κλάδους Πανεπιστημιακής ή Τεχνολογικής Εκπαίδευσης, χωρίς να τηρείται το προβάδισμα της ΠΕ κατηγορίας.

Σημειώνεται ότι μέχρι την επιλογή των προϊσταμένων οργανικών μονάδων με τις διατάξεις του ν. 3839/2010 (Α' 51), και προκειμένου οι υπηρεσίες των Περιφερειών να μην αντιμετωπίσουν λειτουργικές δυσχέρειες, με τις διατάξεις του άρθρου 51 του ν. 3905/2010 (Α' 219) ρυθμίστηκε το θέμα του ορισμού προϊσταμένων, κατά το μεταβατικό αυτό διάστημα, όπως αναλυτικά σας ενημερώσαμε με την ΑΠ 74614/28.12.2010 εγκύκλιό μας.

Το Υπουργείο παραμένει στη διάθεσή σας για κάθε περαιτέρω διευκρίνιση.

**Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ**

**ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ**

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο κ. Υφυπουργού
3. Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα
4. Γραφείο κ. Γεν. Δ/ντη ΟΤΑ
5. Δ/νση Οικονομικών ΟΤΑ
6. Δ/νση Ο.Λ. ΟΤΑ (2)
7. Δ/νση Διοίκησης
8. Δ/νση Οικονομικού

**ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΝΤΟΛΙΟΣ**