

ΕΞ. ΕΠΕΙΓΟΝ - ΠΡΟΘΕΣΜΙΑ

Αποστολή και με FAX

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,
ΑΠΟΚ/ΣΗΣ & ΗΛ. ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤ/ΣΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΟΤΑ
ΤΜΗΜΑ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ Δ/ΣΗΣ ΟΤΑ

Αθήνα 28 Δεκεμβρίου 2010

Αριθμ. Πρωτ.: 74301

Ταχ. Δ/ση: Σταδίου 27
Ταχ. Κωδ.: 101 83-ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες στα τηλέφωνα:
213.1364836, -837, -838

ΠΡΟΣ:

- A. Περιφέρειες της Χώρας**
α) κ.κ. Γενικούς Γραμματείς
β) Δ/νσεις Αυτ/σης & Αποκ/σης έδρας
**B. Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις και
Νομαρχιακά Διαμερίσματα
της Χώρας**
α) Γραφεία Νομαρχών
β) Δ/νσεις Οικονομικού

ΑΡΙΘΜ. ΕΓΚΥΚΛΙΟΥ: 46

ΘΕΜΑ: Ρύθμιση θεμάτων οικονομικής διοίκησης και διαχείρισης των περιφερειών, που προκύπτουν από την εφαρμογή των διατάξεων του ν.3852/2010.

Εν' όψει της εφαρμογής από 01/01/2011 των διατάξεων του νόμου 3852/2010 «Νέα αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ 87/Α), παρέχουμε τις ακόλουθες οδηγίες για τα ζητήματα της οικονομικής διαχείρισης και του προϋπολογισμού των Περιφερειών :

1. Πληρωμή μισθοδοσίας υπαλλήλων

Για τους μεταταχθέντες υπαλλήλους από τις Νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις ισχύει η εγκύκλιό μας αρ. πρωτ. 72158/21-12-2010. Με αυτή σας γνωστοποιήσαμε ότι στο ΦΕΚ 212 Α, δημοσιεύθηκε ο ν. 3899/17-12-2010

«Επείγοντα μέτρα εφαρμογής του προγράμματος στήριξης της Ελληνικής Οικονομίας», στην παρ. 1 του άρθρου 9 του οποίου, προβλέπεται ότι η μισθοδοσία του μονίμου και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου προσωπικού, που υπηρετεί στις νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις την 31.12.2010 και από 1.1.2011 καθίσταται αυτοδίκαια προσωπικό των περιφερειών, ή μετατάσσεται σε δήμο, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.3852/2010 (ΦΕΚ 87 Α') και ανεξαρτήτως δημοσιεύσεως ή μη των σχετικών διαπιστωτικών πράξεων κατάταξης ή μετάταξής του, καταβάλλεται έως τον Απρίλιο του 2011 από τον Κρατικό Προϋπολογισμό και ειδικότερα σε βάρος των οικείων ΚΑΕ του Ε.Φ. 07-120 του προϋπολογισμού εξόδων του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, με την ίδια έως την 31-12-2010 διαδικασία.

2. Τραπεζικοί λογαριασμοί καταθέσεων

Οι τραπεζικοί λογαριασμοί καταθέσεων που διατηρούν οι καταργούμενες ΝΑ, δεν είναι σκόπιμο να κλείσουν άμεσα με τη λήξη του έτους (31/12/2010), έτσι ώστε να υπάρξει το απαιτούμενο χρονικό περιθώριο για την πρώτη πληρωμή των αποδοχών (του Ιανουαρίου 2011), την εξόφληση επιταγών που εκδόθηκαν μέχρι 31/12/2010 και την απόδοση των κρατήσεων που αναλογούν σε κάθε ΝΑ.

Στην περίπτωση αυτή θα υπάρξει συνεννόηση με την αντίστοιχη τράπεζα για τις αναγκαίες προσαρμογές στα στοιχεία των λογαριασμών καθώς και για τη γνωστοποίηση των στοιχείων των υπαλλήλων που θα εξουσιοδοτηθούν για τη διαχείριση των λογαριασμών.

Στο χρόνο που θα κριθεί κατάλληλος, το περιφερειακό συμβούλιο θα επιλέξει την τράπεζα, στην οποία θα μεταφερθούν τα υπόλοιπα των λογαριασμών που θα καταργηθούν.

3. Συναλλαγές ασφαλιστικούς οργανισμούς

Οι Περιφέρειες πρέπει να γνωστοποιήσουν, στο ΙΚΑ και στους άλλους ασφαλιστικούς φορείς την επελθούσα μεταβολή και να υποβάλουν σε κάθε φορέα τα στοιχεία που απαιτούνται από τη νομοθεσία του (π.χ. «Δήλωση μεταβολής στοιχείων εργοδότη» για το ΙΚΑ, κ.ο.κ.).

4. Συναλλαγές με το δημόσιο – Φορολογικές και λοιπές υποχρεώσεις

Οι Περιφέρειες, πρέπει να προμηθευτούν νέο Αριθμό Φορολογικού Μητρώου όπως σας γνωστοποιήθηκε με την υπ. αρ.72158/21-12-2010 εγκύκλιό μας καθώς και την ΠΟΛ 1187/21-12-2010 του Υπ. οικονομικών.

Οι δηλώσεις ή καταστάσεις που αφορούν σε προηγούμενα του έτους 2011 χρονικά διαστήματα (π.χ. φορολογικές δηλώσεις, συγκεντρωτικές καταστάσεις του άρθρου 20 του ΚΒΣ, δηλώσεις ακίνητης περιουσίας, οριστικές δηλώσεις Φ.Μ.Υ. κλπ) θα υποβληθούν από την Περιφέρεια για λογαριασμό των καταργηθέντων ΝΑ. Θα προετοιμαστούν από τις υπηρεσίες των πρώην ΝΑ. και θα υποβληθούν από τη Περιφέρεια.

5. Διεξαγωγή της ταμειακής υπηρεσίας – θέματα προμηθειών

Επισημαίνεται ότι στους ΟΕΥ των Περιφερειών προβλέπονται Τμήματα Λογιστικής Διαχείρισης, Ταμειακής Υπηρεσίας, Προμηθειών και Ανθρώπινου Δυναμικού και Μισθοδοσίας, σε κάθε Περιφερειακή Ενότητα. Ειδικότερα, το Τμήμα Προμηθειών είναι αρμόδιο για τη διενέργεια διαγωνισμών και αναθέσεων προμηθειών, εργασιών και υπηρεσιών, που αφορούν την Περιφερειακή Ενότητα και εντός των ορίων που θέτει ο ενιαίος προϋπολογισμός της οικείας Περιφέρειας. Τονίζεται ιδιαίτερος, ότι δεν θεωρείται κατάτμηση έργου, εργασίας, υπηρεσίας, μελέτης ή προμήθειας, όταν για τις συγκεκριμένες όμοιες ή ομοειδείς δαπάνες, έχουν εγγραφεί ξεχωριστές πιστώσεις στον εγκεκριμένο αρμοδίως προϋπολογισμό της Περιφέρειας και αφορούν διαφορετικές Περιφερειακές Ενότητες.

6. Κατάρτιση του προϋπολογισμού Περιφερειών έτους 2011

Οι Περιφέρειες, καταρτίζουν τον προϋπολογισμό τους εντός του πρώτου τριμήνου του 2011 (άρθρο 269 παρ. 1 ν.3852/2010) μαζί με το ετήσιο πρόγραμμα δράσης.

Ο προϋπολογισμός των περιφερειών είναι ισοσκελισμένος και σε αυτόν, εγγράφονται όλες οι δαπάνες και τα έσοδα της Περιφέρειας. Στον προϋπολογισμό εγγράφονται υποχρεωτικά όλες οι υποχρεώσεις και οι απαιτήσεις των καταργούμενων Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων.

Η υπερεκτίμηση των εσόδων ή η εγγραφή εσόδων που δεν πρόκειται να εισπραχθούν οδηγεί ουσιαστικά στην κατάρτιση ελλειμματικού προϋπολογισμού και αυτό απαγορεύεται από το νόμο. Η τήρηση της αρχής αυτής, ελέγχεται από τον Ελεγκτή Νομιμότητας κατά τις διατάξεις του

άρθρου 268 παρ. 8 ν.3852/2010 και η παραβίαση της μπορεί να οδηγήσει στην αναπομπή του προϋπολογισμού στο περιφερειακό συμβούλιο ή, σε περίπτωση μη συμμόρφωσης, στην ακύρωση της σχετικής απόφασης.

Με βάση το άρθρο 2, παρ. 4, του ν. 3861/2010 «πρόγραμμα διαύγεια» η απόφαση πρέπει να αναρτηθεί στο διαδίκτυο διαφορετικά δεν εκτελείται.

7. Εκτέλεση του προϋπολογισμού εξόδων μέχρι την 31η Μαρτίου 2011

Με τις μεταβατικές διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 269 του ν.3852/2010 ορίζεται ότι μέχρι να ψηφισθεί ο προϋπολογισμός και πάντως όχι μετά την 31/03/2011, οι προϋπολογισμοί των Περιφερειών, εκτελούνται ως δωδεκατημόρια του προϋπολογισμού του έτους 2010. Μετά την πάροδο της προθεσμίας αυτής, εάν δεν έχει ψηφισθεί ο προϋπολογισμός, δεν επιτρέπεται η πραγματοποίηση οποιασδήποτε δαπάνης.

Από τις ανωτέρω διατάξεις προκύπτουν τα ακόλουθα:

α. Οι διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 269 του ν.3852/2010 αναφέρονται αποκλειστικά στον προϋπολογισμό του έτους 2011.

β. Οι προϋπολογισμοί των συνενούμενων ΝΑ του έτους 2010, ισχύουν για ένα το πολύ τρίμηνο ως ενιαίος προϋπολογισμός της νέας Περιφέρειας. Αυτό σημαίνει ότι οι πιστώσεις που είχαν εγγραφεί στους προϋπολογισμούς του έτους 2010, θεωρούνται πλασματικά – με τον ποσοτικό περιορισμό που αναφέρεται παρακάτω – ως πιστώσεις του νέου προϋπολογισμού που μπορεί να διατίθενται (ψηφίζονται) από τα αρμόδια όργανα.

γ. Δαπάνες για τις οποίες δεν είχε εγγραφεί πίστωση στους προϋπολογισμούς έτους 2010 των καταργούμενων ΝΑ, δεν είναι δυνατό να πραγματοποιηθούν. Εφόσον όμως είχαν εγγραφεί πιστώσεις, δεν εξετάζεται αν αυτές έχουν αναλωθεί μέσα στο έτος 2010 και αν έχει ή όχι απομείνει υπόλοιπο κατά τη λήξη του έτους.

ε. Το δωδεκατημόριο αποτελεί το 1/12 του αθροίσματος των πιστώσεων το ίδιου (τετραψήφιου) κωδικού αριθμού του προϋπολογισμού έτους 2010 όλων των καταργούμενων ΝΑ, όπως αυτές διαμορφώθηκαν με τις τυχόν αναμορφώσεις μέχρι 31/12/2010. Το ποσό αυτό αποτελεί κατά κωδικό αριθμό το ανώτατο όριο της πίστωσης που μπορεί να διατεθεί ανά μήνα μέχρι την 31η Μαρτίου 2011.

στ. Κατά την ανωτέρω διαδικασία (υπολογισμός του δωδεκατημρίου) εξετάζεται η ταυτότητα των κονδυλίων, έτσι ώστε να αθροίζονται μόνο οι πιστώσεις που αφορούν το ίδιο αντικείμενο δαπάνης κατά υπηρεσία.

8. Απολογισμός – ισολογισμός

Οι απολογισμοί των συνενούμενων ΝΑ, έτους 2010 ή παλαιότερων ετών, υποβάλλονται στο Ελεγκτικό Συνέδριο από τη Περιφέρεια (άρθρο 269 παρ. 3 ν.3852/2010).

Στη συγκέντρωση και επεξεργασία των στοιχείων που είναι απαραίτητα για την έγκριση του απολογισμού έτους 2010 ή παλαιότερων ετών, οι υπάλληλοι των οικονομικών υπηρεσιών των καταργούμενων ΝΑ παρέχουν υποχρεωτικά στη νέα υπηρεσία, κάθε βοήθεια που θα τους ζητηθεί.

Εν όψει των ανωτέρω παρακαλούμε για την πιστή εφαρμογή των ανωτέρω.

Ο Υφυπουργός

Γεώργιος Ντόλιος

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

1. Υπουργείο Οικονομικών
Γενικό Λογιστήριο του Κράτους
Δ/ση 39^η Ν.Π.Δ.Δ.
Πανεπιστημίου 37
Τ.Κ. 101 65 ΑΘΗΝΑ
2. ΕΝΑΕ
Μεσογείων 15
Τ.Κ. 115 26 ΑΘΗΝΑ
3. ΕΕΤΑΑ Α.Ε.
Μυλλέρου 73-77
Τ.Κ. 104 36 ΑΘΗΝΑ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

- 1) Γραφείο Υπουργού
- 2) Γραφείο Υφυπουργού
- 3) Γραφείο Γενικού Γραμματέα
- 4) Γραφείο Γεν. Διευθυντή Τοπικής Αυτοδιοίκησης
- 5) Δ/ση Οικονομικών Ο.Τ.Α.
- Τμήμα Οικονομικής Διοίκησης ΟΤΑ