

**Η απασχόληση
στην
Αυτοδιοίκηση
Η περίπτωση
της περιφέρειας**

Αθανασία Τριανταφυλλοπούλου
Νομικός Σύμβουλος της ΕΕΤΑΑ
Επίκουρος Καθηγήτρια του Τμήματος
Τοπικής Αυτοδιοίκησης ΑΤΕΙ Καλαμάτας

Περιεχόμενα

4 Εισαγωγή

8 1. Η απασχόληση προσωπικού από τις περιφέρειες

9 2. Η υπηρεσιακή κατάσταση προσωπικού των περιφερειών

9 3. Η Οργάνωση Υπηρεσιών της περιφέρειας

3α. Διαδικασία εκπόνησης οργανισμού εσωτερικών υπηρεσιών

3β. Πλήρωση οργανικών θέσεων

11 4. Προσωπικό ειδικών θέσεων

4α. Ειδικοί σύμβουλοι και επιστημονικοί και ειδικοί συνεργάτες των περιφερειών

4β. Θέσεις δημοσιογράφων

4γ. Δικηγόροι περιφερειών

13 5. Προϊστάμενοι Γενικής Διεύθυνσης

5α. Προϋποθέσεις και κριτήρια επιλογής προϊσταμένων

15 6. Μετακινήσεις προσωπικού και προϊσταμένων

15 7. Μετάταξη προσωπικού

7α. Μετάταξη προσωπικού δημοσίου δικαίου

7β. Μετάταξη προσωπικού ιδιωτικού δικαίου

- 17 8.** Αποσπάσεις προσωπικού περιφερειών
 - 8α. Απόσπαση προς γραφεία περιφερειάρχων και αντιπεριφερειάρχων

- 18 9.** Εταιρικά σχήματα
 - 9α. Επιχειρήσεις περιφερειών
 - 9β. Η συμμετοχή της περιφέρειας στην κατάρτιση
 - 9γ. Ιδρύματα της περιφέρειας
 - 9δ. Νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου της περιφέρειας
 - 9ε. Συμμετοχή των περιφερειών σε δίκτυα
 - 9στ. Συνεργασίες περιφερειών
 - 9ζ. Συμμετοχή της περιφέρειας σε όμιλο ευρωπαϊκής συνεργασίας

- 21 10.** Κατάταξη προσωπικού περιφερειών

- 22 11.** Κατάταξη προσωπικού των δήμων

- 23 12.** Προσωπικό των Τεχνικών Υπηρεσιών

- 24** Παρατηρήσεις

Εισαγωγή

Η τοπική αυτοδιοίκηση διοικεί και διαχειρίζεται τις τοπικές υποθέσεις. Το εύρος και οι κατηγορίες των υποθέσεων, οι οποίες αποτελούν αντικείμενο διοίκησης από το πρώτο και το δεύτερο βαθμό τοπικής αυτοδιοίκησης, τους οποίους αναγνωρίζει το Σύνταγμα, καθορίζονται από τον κοινό νομοθέτη.

Οι αρμοδιότητες του πρώτου βαθμού τοπικής αυτοδιοίκησης, διακρίνονται, σύμφωνα με τις διατάξεις του «Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων»¹, ενδεικτικά, σε επτά τομείς².

Με τις διατάξεις του ν.3852/2010, με τον οποίο ιδρύεται ο δεύτερος βαθμός τοπικής αυτοδιοίκησης σε επίπεδο περιφέρειας, οι αρμοδιότητες της περιφέρειας ως δεύτερου βαθμού τοπικής αυτοδιοίκησης, διακρίνονται σε εννέα τομείς, στους οποίους εντάσσονται υποθέσεις περιφερειακού επιπέδου³. Με νόμο, μπορεί να παραχωρηθούν τόσο στην πρωτοβάθμια όσο και στην δευτεροβάθμια τοπική αυτοδιοίκηση κρατικές αρμοδιότητες, προκειμένου να δι-οικηθούν από αυτή⁴.

Η διοίκηση των τοπικών υποθέσεων από τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης πραγματοποιείται με τη συνεργασία του πολιτικού και υπηρεσιακού προσωπικού. Το πολιτικό προσωπικό παρέχει τις κατευθύνσεις, ενώ το υπηρεσιακό υλοποιεί το πρόγραμμα των τοπικών αρχών. Η σύνταξη επιχειρησιακού προγράμματος από τις περιφέρειες⁵, αποτελεί μία μορφή, ίσως την αντιπροσωπευτικότερη, συνεργασίας μεταξύ του πολιτικού και υπηρεσιακού προσωπικού για την εκπόνηση προγράμματος δράσης της περιφέρειας και την υλοποίηση του προγράμματος αυτής.

Η διοίκηση και η διαχείριση των υποθέσεων από τη τοπική αυτοδιοίκηση, τόσο του πρώτου όσο και του δεύτερου βαθμού, επιτρέπει την ενίσχυση της απασχόλησης σε τοπικό επίπεδο. Η στελέχωση των Υπηρεσιών των περιφέρειας, αλλά και η συνεργασία αυτών με λοιπά φυσικά και νομικά πρόσωπα ή με το κράτος σε τοπικό επίπεδο, καθιστά τη τοπική αυτοδιοίκηση βασικό πα-

ράγοντα ενίσχυσης της απασχόλησης με τη δημιουργία θέσεων εργασίας είτε αμέσως, με την πρόσληψη προσωπικού για τη στελέχωση των Υπηρεσιών της, είτε εμμέσως με την ανάθεση έργων και υπηρεσιών σε τρίτους.

Το υπηρεσιακό προσωπικό απασχολείται από τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης, βάσει συγκεκριμένων νομοθετικών ρυθμίσεων, με τις οποίες καθορίζονται οι όροι και οι διαδικασίες πρόσληψης. Τούτο, διότι οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης ως νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, υποχρεούνται στη τήρηση νομικών διατάξεων, οι οποίες τους επιτρέπουν συγκεκριμένες νομικά αποδεκτές συμπεριφορές.

Για τη στελέχωση των Υπηρεσιών των οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης ο νόμος προβλέπει τη σύνταξη Οργανισμού Εσωτερικών Υπηρεσιών, με τον οποίο καθορίζονται οι θέσεις και τα προσόντα των θέσεων του προσωπικού.

Το ανθρώπινο δυναμικό, το οποίο στελεχώνει τις υπηρεσίες συμμετέχει στην αποτελεσματική εκπλήρωση των δραστηριοτήτων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, αλλά και συμβάλλει στις πρόσφορες επιλογές της διοίκησης του κάθε οργανισμού.

Η περιφέρεια, παρεμβαίνει ουσιαστικά στους τομείς, στους τομείς αρμο-

1. Ν.3463/2006, ΕτΚ τ'Α 114

2. Οι τομείς αρμοδιοτήτων του πρώτου βαθμού τοπικής αυτοδιοίκησης είναι: α) Ανάπτυξης, β) περιβάλλοντος, γ) ποιότητας ζωής και εύρυθμης λειτουργίας των πόλεων, δ) απασχόλησης, ε) κοινωνικής προστασίας και κοινωνικής αλληλεγγύης, στ) παιδείας, πολιτισμού και αθλητισμού, ζ) πολιτικής προστασίας.

3. Α) προγραμματισμού-ανάπτυξης, Β) γεωργίας -κτηνοτροφίας- αλιείας, Γ) φυσικών πόρων-ενέργειας-βιομηχανίας Δ) απασχόλησης -εμπορίου-τουρισμού, Ε) μεταφορών-επικοινωνιών, ΣΤ) έργων -χωροταξίας- περιβάλλοντος, Ζ) υγείας, Η) παιδείας- πολιτισμού- αθλητισμού, Θ) πολιτικής προστασίας και διοικητικής μέριμνας.

4. Η διάταξη ισχύει μετά την αναθεώρηση του Συντάγματος του 2001.

5. Άρθρο 268 ν.3852/2010.

διότητάς της και αναδεικνύει το ρόλο της τοπικής αυτοδιοίκησης σε ζητήματα ανάπτυξης στη γεωγραφική περιοχή στην οποία η αρμοδιότητά της εκτείνεται, καθώς και στους τομείς του προγραμματισμού, περιβάλλοντος, παιδείας, πολιτισμού και της υγείας.

Οι αρμοδιότητες της περιφέρειας ενέχουν σε μεγαλύτερο βαθμό, σε σχέση με την πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση, υποστηρικτικό χαρακτήρα. Οι υποθέσεις της περιφέρειας εκτείνονται σε ευρύ γεωγραφικό επίπεδο και η φύση τους εντάσσεται μεταξύ αυτών, οι οποίες συνδέονται άμεσα με το τοπικό χαρακτήρα και οι οποίες ασκούνται από τους δήμους και των κρατικών υποθέσεων, οι οποίες έχουν γενικό και επιτελικό χαρακτήρα.

Μεταξύ των αρμοδιοτήτων της περιλαμβάνεται ο τομέας της απασχόλησης. Στο τομέα αυτόν η περιφέρεια παρεμβαίνει στα ζητήματα τήρησης των κανόνων της εργατικής νομοθεσίας και των σχέσεων μεταξύ εργοδοτών και εργαζομένων.

Για την άσκηση των ανωτέρω αρμοδιοτήτων τους οι περιφέρειες, είτε απασχολούν προσωπικό, το οποίο προσλαμβάνεται απ' ευθείας από αυτούς, είτε αναθέτουν έργα και υπηρεσίες προς τρίτα φυσικά ή νομικά πρόσωπα, είτε συνεργάζονται μεταξύ τους ή με το κράτος, τους ιδιώτες ή λοιπά νομικά πρόσωπα της τοπικής αυτοδιοίκησης.

Ειδικότερα ως προς την περιφέρεια, πρέπει να σημειωθεί, ότι κατά την πρώτη εφαρμογή της, ως μονάδα τοπικής αυτοδιοίκησης, στελεχώνει τις υπηρεσίες της με το προσωπικό, το οποίο διαδέχεται από τις νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις, οι οποίες καταργούνται ή στις Υπηρεσίες της οποίας αποσπώνται ή μετατάσσονται από λοιπούς φορείς του δημόσιου ή ευρύτερου δημόσιου τομέα. Συγκεκριμένα:

■ Οι δήμοι και οι περιφέρειες συντάσσουν Οργανισμό Εσωτερικών Υπηρεσιών. Στον οργανισμό διαρθρώνονται οι Υπηρεσίες, στις οποίες εντάσσονται τομείς αρμοδιοτήτων και οι απαραίτητες για την υλοποίηση των αρμοδιοτήτων αυτών θέσεις, καθώς και οι ειδικότητες και τα προσόντα του προσωπικού, με τα οποία στελεχώνονται οι περιλαμβανόμενες θέσεις.

■ Ιδρύουν διακριτά νομικά πρόσωπα. Τα ιδρυόμενα από τους δήμους και τις περιφέρειες νομικά πρόσωπα, λειτουργούν με διατάξεις είτε του δημοσίου, όπως είναι τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και τα ιδρύματα ή του ιδιωτικού δικαίου, δηλαδή οι επιχειρήσεις. Στα ιδρυόμενα νομικά πρόσωπα οι δήμοι και οι περιφέρειες αναθέτουν συγκεκριμένες αρμοδιότητες για την αποτελεσματικότερη λειτουργία τους.

■ Αναθέτουν σε τρίτα φυσικά ή νομικά πρόσωπα δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου την εκπλήρωση δραστηριοτήτων τους σύμφωνα με τις ισχύουσες εκά-

στοτε διατάξεις, στην περίπτωση κατά την οποία το απασχολούμενο από τους δήμους και τις περιφέρειες ή τα νομικά της πρόσωπα προσωπικό δεν επαρκεί για την πραγματοποίηση των συγκεκριμένων δραστηριοτήτων.

■ Συνεργάζονται με το κράτος ή κρατικούς φορείς, καθώς και με φορείς του κοινωνικού τομέα της οικονομίας, ή και ιδιώτες⁶ με σκοπό την από κοινού εκτέλεση έργων ή την παροχή υπηρεσιών με πόρους και μέσα που διατίθεται κατά τη συμφωνία των συνεργαζομένων μερών.

Όπως προκύπτει από τους τομείς αρμοδιοτήτων στους οποίους παρεμβαίνει η περιφέρεια, οι υποθέσεις, οι οποίες σχετίζονται με την οικονομική, πολιτισμική, πολιτιστική και κοινωνική ανάπτυξη, ή την παροχή υπηρεσιών, διακρίνονται από μια δυναμική η οποία δεν επιτρέπει τη δυνατότητα προσδιορισμού εκ των προτέρων, των αναγκών που προκύπτουν σε ορισμένο ή αόριστο χρόνο. Το γεγονός αυτό συνεπάγεται την αδυναμία συγχρονισμού των αναγκών τόσο με τις διαθέσιμες θέσεις απασχόλησης όσο και με τις προγραμματισμένες. Τούτο, οδηγεί τις διοικήσεις των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην αναζήτηση συνεργασιών⁷ προκειμένου να αναπτύξουν τις δραστηριότητες που κυρίως αναφέρονται στην κατηγορία των υποθέσεων αυτού του χαρακτήρα.

Η δημιουργία επιχειρήσεων από τους Δήμους και τις περιφέρειες και η εκχώρηση προς αυτές αρμοδιοτήτων αναπτυξιακού χαρακτήρα, η δυνατότητα της τοπικής αυτοδιοίκησης να πραγματοποιήσει έργα της με τη συνεργασία του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα της οικονομίας, για την αξιοποίηση των πλουτοπαραγωγικών πόρων, αλλά και το θεσμικό πλαίσιο, το οποίο επιτρέπει στη τοπική αυτοδιοίκηση να προβεί σε εκτέλεση έργων και παροχή υπηρεσιών με τη μορφή προγραμματικών συμβάσεων ή συμβάσεων διαδημοτικής και διαβαθμιδικής συνεργασίας, δίνει την ευχέρεια στην τοπική αυτοδιοίκηση ν' αναπτύξει δραστηριότητες, οι οποίες επιτρέπουν την απασχόληση προσωπικού όλων των ειδικοτήτων σε τοπικό επίπεδο.

Η τοπική αυτοδιοίκηση στην περίπτωση που εκχωρεί αρμοδιότητες σε επιχειρήσεις ή συνεργάζεται με τα λοιπά νομικά πρόσωπα, όχι μόνον έχει την ευχέρεια αφ' ενός ν' απασχολεί προσωπικό οποιασδήποτε ειδικότητας, αφ' ετέρου μπορεί να δημιουργεί νέες θέσεις εργασίας.

Σε κάθε πάντως περίπτωση, η τοπική αυτοδιοίκηση δημιουργεί ή συμμε-

6. Οι συνεργασίες αυτές, όπως θ' αναλυθεί κατωτέρω, πραγματοποιούνται σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 222, 223, 224, 225 του ν.3463/2006 ή τις διατάξεις των άρθρων 99, 100 και 101 του ν.3852/2010.

7. Επί παραδείγματι τη δημιουργία συνεργασιών με το κράτος ή με ιδιώτες ή την εκχώρηση αρμοδιοτήτων τους προς τρίτους, όπως ήδη αναφέρθηκε στην ενότητα αυτή.

τέχει στη δημιουργία θέσεων εργασίας και επομένως απασχολεί προσωπικό αναδεικνύοντας το ρόλο της στην απασχόληση σε τοπικό επίπεδο.

Κατωτέρω αναφέρονται περιπτώσεις απασχόλησης προσωπικού από τους δήμους και τις περιφέρειες, σύμφωνα με το θεσμικό πλαίσιο που διέπει την εν λόγω δραστηριότητα αυτών.

1. Η απασχόληση προσωπικού από τις περιφέρειες

Ο δεύτερος βαθμός τοπικής αυτοδιοίκησης σε επίπεδο περιφέρειας, προβλέπεται από τις διατάξεις του ν.3852/2010.

Οι περιφέρειες αποτελούν νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, οι αρμοδιότητες δε, τις οποίες ασκούν καθορίζονται σε εννέα τομείς⁸, κατά τα ειδικότερα αναφερόμενα στον ανωτέρω νόμο.

Μεταξύ των τομέων αρμοδιοτήτων της περιφέρειας, περιλαμβάνεται αυτός της απασχόλησης-εμπορίου και τουρισμού. Ειδικότερα στον υποτομέα της απασχόλησης εντάσσονται ζητήματα σχετικά με την προώθηση της απασχόλησης και της κοινωνικής ενσωμάτωσης διαφόρων κατηγοριών ανέργων στο πλαίσιο των εθνικών και ευρωπαϊκών πολιτικών, καθώς και θέματα σχετικά με την τήρηση των διατάξεων του εθνικού και κοινοτικού δικαίου στα εργασιακά ζητήματα.

Από την αναλυτική διατύπωση των επί μέρους ζητημάτων αρμοδιότητας του τομέα της απασχόλησης των περιφερειών, προκύπτει ότι η περιφέρεια, έχει μεν ένα εποπτικό ρόλο στην τήρηση των κανόνων της εργατικής νομοθεσίας, παράλληλα δε, επιμελείται των όρων και προϋποθέσεων για την ενίσχυση της απασχόλησης στα όρια στα οποία ασκεί τις αρμοδιότητές της.

Για τη διεκπεραίωση των υπηρεσιών αυτών η περιφέρεια οργανώνει μεν τις Υπηρεσίες της, κατά τρόπον ώστε να διοικήσει τις σχετικές με την απασχόληση υποθέσεις της, αλλά συγχρόνως μετέχει ενεργά στη δημιουργία θέσεων εργασίας, με τη δημιουργία οικονομικών μονάδων ή άλλων διακριτών νομικών σχημάτων, προς τα οποία παραχωρεί συγκεκριμένες αρμοδιότητες προκειμένου να διοικηθούν αποτελεσματικότερα και τα οποία δημιουργούν, περαιτέρω θέσεις εργασίας και συμμετέχουν στην κοινωνική και οικονομική

8. Οι τομείς αρμοδιοτήτων της περιφέρειας είναι: προγραμματισμού και ανάπτυξης-γεωργίας, κτηνοτροφίας, αλιείας-φυσικών πόρων, ενέργειας, βιομηχανίας-απασχόλησης, εμπορίου, τουρισμού-μεταφορών, επικοινωνιών-έργων, χωροταξίας, περιβάλλοντος-υγείας-παιδείας, πολιτισμού, αθλητισμού-πολιτικής προστασίας και διοικητικής μέριμνας.

9. Επί παραδείγματι ο τομέας γεωργίας, κτηνοτροφίας-αλιείας, είναι δυνατόν να διαρθρωθεί σε διοικητική ενότητα, η οποία περιλαμβάνει τρεις διευθύνσεις υπαγόμενες σε μία γενική διεύθυνση ή να δημιουργηθεί μία αυτοτελής διεύθυνση, η οποία θα διακριθεί περαιτέρω σε τμήματα.

δράση στο επίπεδο της περιφέρειας.

Ειδικότερα, η περιφέρεια στελεχώνει τις Υπηρεσίες της, κατά τα προβλεπόμενα σε σχετικές νομοθετικές ρυθμίσεις και δημιουργεί διακριτά σχήματα για τη διοίκηση συγκεκριμένων υποθέσεων.

2. Η υπηρεσιακή κατάσταση προσωπικού των περιφερειών

Τα σχετικά με την υπηρεσιακή κατάσταση του προσωπικού των περιφερειών ζητήματα καθορίζονται με τον Ενιαίο Κώδικα Υπηρεσιακής Κατάστασης Υπαλλήλων της Αυτοδιοίκησης, ο οποίος πρόκειται να εκδοθεί. Μέχρι της εκδόσεως του κώδικα αυτού, τα υπηρεσιακά ζητήματα του προσωπικού των περιφερειών ρυθμίζονται από τις σχετικές διατάξεις του ν.3852/2010 και συμπληρωματικά από τις διατάξεις του κώδικα δημοσίων υπαλλήλων.

Όπου στις διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα προβλέπεται ως αρμόδιο όργανο ο οικείος Υπουργός ή το διοικητικό συμβούλιο νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου, για τους υπαλλήλους των περιφερειών, νοείται ο περιφερειάρχης ή ο οικείος αντιπεριφερειάρχης.

3. Η Οργάνωση Υπηρεσιών της περιφέρειας

Για την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους τα περιφερειακά συμβούλια καρταρίζουν τον εσωτερικό οργανισμό οργάνωσης και λειτουργίας των περιφερειών.

Στον Οργανισμό καθορίζονται:

- Οι υπηρεσιακές τους μονάδες.
- Η διάρθρωση των υπηρεσιακών μονάδων.

Οι υπηρεσιακές μονάδες, δηλαδή οι διοικητικές ενότητες, στις οποίες διαρθρώνεται ο οργανισμός των περιφερειών διακρίνεται σε: Γενικές Διευθύνσεις, Διευθύνσεις, "Αυτοτελείς Διευθύνσεις" αυτοτελή Τμήματα, Τμήματα, αυτοτελή Γραφεία και Γραφεία,

Οι διακρίσεις των διοικητικών ενότητων, όπως παρατηρείται στην περίπτωση των περιφερειών, περιλαμβάνει και τις γενικές διευθύνσεις, ως διακριτές ενότητες, στις οποίες εντάσσονται λοιπές διευθύνσεις. Η διάρθρωση των Υπηρεσιών της περιφέρειας, ως ανωτέρω, θεμελιώνεται στο γεγονός, ότι το εύρος των αρμοδιοτήτων αυτής, δικαιολογεί ευρύτερες ενότητες, με στόχο την αποτελεσματική διοίκηση των αρμοδιοτήτων αυτών⁹.

- Ο τίτλος, οι αρμοδιότητες και η έδρα κάθε μονάδας.
- Οι οργανικές θέσεις ανά Διεύθυνση, κατά κατηγορίες, κλάδους, ειδικότητες και βαθμούς, του μόνιμου προσωπικού.
- Οι θέσεις του ειδικού επιστημονικού και του τεχνικού ή βοηθητικού προ-

σωπικού, που μπορεί να προσλαμβάνεται με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου.

■ Οι κατηγορίες και οι κλάδοι του προσωπικού, των οποίων οι υπάλληλοι κρίνονται για την κατάληψη θέσεων προϊσταμένων, ανάλογα με την ειδικότητα του κλάδου και το αντικείμενο των συγκεκριμένων οργανικών μονάδων.

■ Η λειτουργία των διοικητικών ενοτήτων.

Τα προσόντα των θέσεων, οι οποίες περιλαμβάνονται σε κάθε διοικητική ενότητα, καθορίζονται σύμφωνα με τις διατάξεις, οι οποίες εφαρμόζονται για το δημόσιο και ευρύτερο δημόσιο τομέα¹⁰.

Οι κατηγορίες του προσωπικού των περιφερειών διακρίνονται σε: Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (ΠΕ), Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (ΤΕ), Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (ΔΕ) και Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης (ΥΕ) και κατατάσσονται σε πέντε συνολικά βαθμούς, κατ' αναλογία των διατάξεων του κώδικα δημοσίων και δημοτικών υπαλλήλων¹¹.

3α. Διαδικασία εκπόνησης οργανισμού εσωτερικών υπηρεσιών

Ο Οργανισμός ψηφίζεται από το περιφερειακό συμβούλιο, μετά από γνώμη της πλέον αντιπροσωπευτικής συνδικαλιστικής οργάνωσης των εργαζομένων στη συγκεκριμένη περιφέρεια¹².

Η απόφαση του περιφερειακού συμβουλίου, εγκρίνεται από τον Υπουργό Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Η απόφαση του περιφερειακού συμβουλίου για τη σύνταξη του οργανισμού εσωτερικών υπηρεσιών, θεμελιώνεται στη σύνταξη πλήρους μελέτης για την οργάνωση των υπηρεσιών. Η σύνταξη της μελέτης, ενδεικτικά πρέπει να λάβει υπόψη για την κατάρτιση της τις ασκούμενες αρμοδιότητες, τους

10. π.δ. 50/2001 «Καθορισμός των προσόντων διορισμού σε θέσεις των δημοσίων υπηρεσιών και νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου» όπως αυτές ισχύουν κάθε φορά

11. Βαθμός Α', Βαθμός Β', Βαθμός Γ', Βαθμός Δ' και Βαθμός Ε'. Οι θέσεις των κατηγοριών ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ κατατάσσονται στους βαθμούς Δ', Γ', Β' και Α', από τους οποίους κατώτερος είναι ο Δ' και ανώτερος ο Α'. Οι θέσεις της κατηγορίας ΥΕ κατατάσσονται στους βαθμούς Ε', Δ', Γ' και Β' από τους οποίους κατώτερος είναι ο Ε' και ανώτερος ο Β'. Εισαγωγικός βαθμός των κατηγοριών ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ είναι ο βαθμός Δ' και της κατηγορίας ΥΕ ο βαθμός Ε'. Για τους κατόχους διδακτορικού διπλώματος, συναφούς με τα αντικείμενα στα οποία είναι δυνατόν, κατά τις οικείες οργανικές διατάξεις, να απασχοληθούν, εισαγωγικός βαθμός είναι ο Γ'. β) Για τους αποφοίτους της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης (Ε.Σ.Δ.Δ.), της Εθνικής Σχολής Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ε.Σ.Τ.Α.) του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (Ε.Κ.Δ.Δ.Α.), εισαγωγικός βαθμός είναι ο Β'. Ο χρόνος φοίτησης στην Ε.Σ.Δ.Δ. και την Ε.Σ.Τ.Α. υπολογίζεται ως πλεονάζων στο Β' βαθμό. Για τους αριστούχους προσμετράται ένα επιπλέον έτος στον ίδιο βαθμό. Στις περιπτώσεις που ισχύουν αθροιστικά

διαθέσιμους πόρους, την έκταση, το πληθυσμό και τις οικονομικές και κοινωνικές συνθήκες της περιφέρειας.

3β. Πλήρωση οργανικών θέσεων

Η πλήρωση των κενών οργανικών θέσεων του μόνιμου προσωπικού, του ειδικού επιστημονικού προσωπικού και του τεχνικού ή βοηθητικού προσωπικού, αποφασίζεται από το περιφερειακό συμβούλιο.

Καμία πρόσληψη δεν ενεργείται χωρίς απόφαση του περιφερειακού συμβουλίου.

Η απόφαση του περιφερειακού συμβουλίου πρέπει να συνοδεύεται από βεβαίωση της αρμόδιας Υπηρεσίας Δημοσιονομικού Ελέγχου (Υ.Δ.Ε.), ότι έχει εξασφαλισθεί η αναγκαία πίστωση για την κάλυψη των απαιτούμενων δαπανών.

Η πλήρωση των κενών ή κενούμενων οργανικών θέσεων τακτικού προσωπικού όλων των κατηγοριών, κλάδων και ειδικοτήτων των Περιφερειών διενεργείται με τη διαδικασία και τα κριτήρια του άρθρου 18 του ν. 2190/1994¹³, όπως έχει τροποποιηθεί με το ν. 3812/2009 και όπως εκάστοτε ισχύει, εφόσον προηγηθεί έγκριση σύμφωνα με την ΠΥΣ 33/2006, όπως αυτή ισχύει.

Η πλήρωση των κενών ή κενούμενων οργανικών θέσεων είναι δυνατόν να γίνει και κατ' εφαρμογή του άρθρου 15 του ν. 2190/1994, όπως εκάστοτε ισχύει.

4. Προσωπικό ειδικών θέσεων

4α. Ειδικοί σύμβουλοι και επιστημονικοί και ειδικοί συνεργάτες των περιφερειών

Στις περιφέρειες συνιστώνται τέσσερις (4) θέσεις ειδικών συμβούλων ή επιστημονικών ή ειδικών συνεργατών για την κάλυψη των αναγκών του περι-

οι ιδιότητες του αποφοίτου της Ε.Σ.Δ.Δ. ή Ε.Σ.Τ.Α. και του κατόχου μεταπτυχιακού τίτλου ή διδακτορικού διπλώματος, εφαρμόζεται η ευνοϊκότερη ρύθμιση. Οι θέσεις όλων των βαθμών των κατηγοριών ΠΕ, ΤΕ, ΔΕ και ΥΕ είναι σε κάθε κατηγορία, οργανικά, ενιαίες. γ) Θέσεις κλάδων ή ειδικοτήτων ΠΕ ή ΤΕ καλύπτονται, επίσης και από κατόχους πτυχίων ή τίτλων τριτοβάθμιας ή μεταδευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, που έχουν αποκτηθεί σε χώρες μέλη της Ε.Ε., στους οποίους έχει χορηγηθεί, είτε πράξη αναγνώρισης επαγγελματικής ισοτιμίας από το Συμβούλιο Ισοτιμιών του π.δ. 165/2000 (ΦΕΚ 149 Α'), είτε απόφαση αναγνώρισης επαγγελματικής εκπαίδευσης, από την αρμόδια αρχή του π.δ. 231/1998 (ΦΕΚ 178 Α'), όπως αυτά ισχύουν κάθε φορά. Οι κάτοχοι των παραπάνω τίτλων κατατάσσονται σε κατηγορία εκπαίδευσης, όπως αυτή προσδιορίζεται, κάθε φορά, από τη σχετική πράξη αναγνώρισης επαγγελματικής ισοτιμίας ή επαγγελματικής εκπαίδευσης.

12. Από τη διατύπωση του νόμου προκύπτει, ότι η γνώμη της συνδικαλιστικής οργάνωσης δεν δεσμεύει το περιφερειακό συμβούλιο.

13. Βλ. ανωτέρω.....

φερειάρχη και μία (1) για κάθε αντιπεριφερειάρχη. Οι θέσεις αυτής της κατηγορίας προσωπικού καλύπτονται από άτομα, τα οποία πρέπει να κατέχουν πτυχίο ή δίπλωμα Πανεπιστημίου ή Τ.Ε.Ι. της ημεδαπής ή ισότιμο πτυχίο ή δίπλωμα της αλλοδαπής.

Το προσωπικό αυτών των θέσεων προσλαμβάνεται με ειδική σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου από τους περιφερειάρχες και αντιπεριφερειάρχες και υπόκεινται, απευθείας, στην ιεραρχική εξάρτηση αυτών. Το καθεστώς εργασίας του προσωπικού αυτού, διέπεται από τις διατάξεις του ν. 1416/1984 και ειδικότερα από τις διατάξεις των παραγράφων 5 έως και 13 του άρθρου 67 του ν. 1416/1984, όπως ισχύει¹⁴. Οι μετακλητοί υπάλληλοι της κατηγορίας ειδικών θέσεων διορίζονται και απολύονται με απόφαση του περιφερειάρχη ή του αντιπεριφερειάρχη. Παύουν να ασκούν τα καθήκοντά τους και απολύονται, αυτοδικαίως, αμέσως μόλις ο περιφερειάρχης ή ο αντιπεριφερειάρχης που τους προσέλαβε, παύσει να ασκεί, για οποιονδήποτε λόγο, τα καθήκοντά του.

4β. Θέσεις δημοσιογράφων

Σε κάθε περιφέρεια συνιστώνται δύο θέσεις δημοσιογράφων, με σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου. Η διάρκεια της σύμβασης ακολουθεί τη θητεία του περιφερειάρχη. Για την πρόσληψη των δημοσιογράφων δεν τηρείται η διαδικασία έγκρισης της τριμελούς εξ Υπουργών Επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006, όπως ισχύει.

Με τη λήξη της θητείας του περιφερειάρχη, η σύμβαση λύεται αυτοδικαίως και αζημίως για την οικεία περιφέρεια.

4γ. Δικηγόροι περιφερειών

Οι θέσεις των δικηγόρων με μηνιαία αντιμισθία συνιστώνται με τον Οργανισμό Εσωτερικών Υπηρεσιών της περιφέρειας. Η πρόσληψη δικηγόρων γίνεται με σχέση έμμισθης εντολής, σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα περί Δικηγόρων, όπως ισχύει κάθε φορά. Η πρόσληψη πραγματοποιείται με απόφαση του περιφερειάρχη.

Πα τις αμοιβές των δικηγόρων με πάγια αντιμισθία εφαρμόζεται η διάταξη του άρθρου 166 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων¹⁵.

Οι διατάξεις, που διέπουν τους υπαλλήλους με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου των περιφερειών για τη χορήγηση και διάρκεια κανονικών και αναρρωτικών αδειών, εφαρμόζονται αναλόγως και για τους δικηγόρους.

Για τη λύση της σχέσης έμμισθης εντολής δικηγόρου απαιτείται αιτιολογημένη απόφαση του περιφερειακού συμβουλίου.

Τα μέλη του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους αναλαμβάνουν την εκπροσώπηση υπαλλήλων δήμων και περιφερειών, ενώπιον των δικαστηρίων ή των δικαστικών αρχών, όταν διώκονται ποινικώς για αδικήματα, που τους αποδίδονται κατά την ενάσκηση των καθηκόντων τους. Οι υπάλληλοι στερούνται της νομικής κάλυψης, στην περίπτωση που η άσκηση ποινικής δίωξης εναντίον τους αποτελεί συνέπεια καταγγελίας εκ μέρους της υπηρεσίας. Η εκπροσώπηση συντελείται μετά από γραπτή αίτηση του οικείου δημάρχου ή περιφερειάρχη και εφόσον έχει προηγηθεί σχετική απόφαση του δημοτικού ή περιφερειακού συμβουλίου, η οποία λήφθηκε με πλειοψηφία των 2/3 του συνόλου των μελών τους. Για την ανάθεση της υπόθεσης, σε μέλος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, εκδίδεται απόφαση του Προέδρου του Σώματος.

Οι θέσεις των δικηγόρων με έμμισθη εντολή των νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων και των Νομαρχιακών Διαμερισμάτων, μεταφέρονται στο σύνολό τους στις περιφέρειες. Οι δικηγόροι με έμμισθη εντολή, οι οποίοι έχουν προσληφθεί σύμφωνα με το άρθρο 11 του ν. 1649/1986 και οι οποίοι υπηρετούν, ήδη, με σχέση έμμισθης εντολής στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις ή στα Νομαρχιακά Διαμερίσματα μεταφέρεται, αυτοδικαίως, από 1.1.2011 στις ανωτέρω μεταφερόμενες θέσεις στις περιφέρειες. Οι ανωτέρω με έμμισθη εντολή δικηγόροι, εκπροσωπούν, ενώπιον των δικαστικών και των διοικητικών αρχών, την περιφερειακή ενότητα ή τις περιφερειακές ενότητες, οι οποίες προέρχονται από τις καταργούμενες νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις ή τα καταργούμενα νομαρχιακά διαμερίσματα. Για το σκοπό αυτό εκδίδεται σχετική διαπιστωτική πράξη του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

5. Προϊστάμενοι Γενικής Διεύθυνσης

Η κάλυψη των θέσεων προϊσταμένων των διοικητικών ενοτήτων επιπέδου Γενικής Διεύθυνσης, πραγματοποιείται από προσωπικό, το οποίο υπηρετεί στην περιφέρεια της κατηγορίας πανεπιστημιακής εκπαίδευσης με βαθμό Α΄

14. Το έργο των ειδικών συμβούλων, των ειδικών συνεργατών και επιστημονικών συνεργατών δεν είναι ασυμβίβαστο με την ιδιότητα του δικηγόρου, αναστέλλει όμως την άσκηση του δικηγορικού λειτουργήματος. Για όσους έχουν την ιδιότητα του ελεύθερου επαγγελματία, η άσκηση του ελεύθερου επαγγέλματος είναι ασυμβίβαστη με την άσκηση καθηκόντων του ειδικού συμβούλου, του ειδικού συνεργάτη και επιστημονικού συνεργάτη.

15. κυρωτικός ν. 3584/2007 - ΕΤΚ τ'Α 143

εφόσον πληροί τις ακόλουθες προϋποθέσεις: i. έχουν διατελέσει προϊστάμενοι Γενικής Διεύθυνσης ή ii. έχουν διατελέσει προϊστάμενοι Διεύθυνσης για τρία (3) τουλάχιστον έτη ή iii. Έχουν δέκα οκτώ (18) τουλάχιστον έτη υπηρεσίας και είναι ή έχουν διατελέσει προϊστάμενοι Διεύθυνσης για ένα (1) τουλάχιστον έτος.

Δεν επιτρέπεται να είναι υποψήφιος για επιλογή σε θέση προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης υπάλληλος του οποίου το διάστημα που υπολείπεται για την αυτοδίκαιη αποχώρηση από την υπηρεσία είναι μικρότερο από δύο (2) έτη κατά την πρώτη ημέρα συνεδρίασης του Ειδικού Συμβουλίου Επιλογής Προϊσταμένων (ΕΙ.Σ.Ε.Π.).

Ο περιορισμός αυτός δεν ισχύει για τους ήδη υπηρετούντες προϊσταμένους Γενικής Διεύθυνσης, κατά τον χρόνο της πρώτης συνεδρίασης του ΕΙ.Σ.Ε.Π..

Οι θέσεις ευθύνης των διοικητικών ενοτήτων, οι οποίες περιλαμβάνονται στον Οργανισμό Εσωτερικών Υπηρεσιών διακρίνονται σε:-Προϊστάμενος Διεύθυνσης-Προϊστάμενος Υποδιεύθυνσης-Προϊστάμενος Τμήματος-Προϊστάμενος αυτοτελούς γραφείου.

Η διοικητική ενότητα της υποδιεύθυνσης, αποτελεί ένα ενδιάμεσο επίπεδο διοικητικής ενότητας, το οποίο εντάσσεται μεταξύ του τμήματος και της Διεύθυνσης¹⁶.

Η επιλογή προϊσταμένων της διοικητικής ενότητας Διεύθυνσης ή αντίστοιχης ή άλλης διοικητικής ενότητας ή ενδιάμεσου (μεταξύ Διευθύνσεως και Τμήματος) επιπέδου οργανικών μονάδων γίνεται από προσωπικό της κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ με βαθμό Α', εφόσον έχουν ασκήσει καθήκοντα προϊσταμένου Διεύθυνσης ή Υποδιεύθυνσης ή Προϊσταμένου Τμήματος. Αν δεν υπάρχουν υποψήφιοι με τις προϋποθέσεις αυτές, επιλέγεται προσωπικό με βαθμό Α'.

Ως προϊστάμενοι Τμήματος και αυτοτελούς γραφείου ή αντίστοιχου επιπέδου οργανικής μονάδας επιλέγεται προσωπικό με βαθμό Α', το οποίο έχει ασκήσει καθήκοντα προϊσταμένου τμήματος ή προσωπικό με βαθμό Α'. Αν δεν υπάρχει ή δεν επαρκεί, επιλέγεται προσωπικό με βαθμό Β', εφόσον έχει συμπληρώσει συμπληρώσει ελάχιστο χρόνο υπηρεσίας στο βαθμό Β' τέσσερα (4) έτη.

Αν δεν υπάρχουν υποψήφιοι με τις ως άνω προϋποθέσεις για την κάλυψη

16. ως οργανική μονάδα, συναντάται στο ν.3852/2010. Όπως προκύπτει από τη διατύπωση του νόμου, η υποδιεύθυνση μπορεί να συσταθεί και ως αυτοτελής διοικητική ενότητα. Τούτο προκύπτει από τη διατύπωση «ενδιάμεσο επίπεδο». Εν τούτοις, δεν περιλαμβάνεται στις διοικητικές ενότητες στο εισαγωγικό μέρος του αντίστοιχου κεφαλαίου του νόμου.

των θέσεων, επιλέγονται υπόλληλοι με λιγότερο χρόνο στο βαθμό Β'.

Ο προϊστάμενος μη αυτοτελούς γραφείου ή αντίστοιχου επιπέδου μη αυτοτελούς οργανικής μονάδας ορίζεται, με αιτιολογία, από τον προϊστάμενο της αμέσως ανώτερης οργανικής μονάδας από προσωπικό, το οποίο υπάγεται διοικητικά στην ενότητα στην οποία προΐσταται. Η επιλογή, αυτή, δεν απαιτείται να εγκριθεί από το Υπηρεσιακό Συμβούλιο.

5α. Προϋποθέσεις και κριτήρια επιλογής προϊσταμένων

Δεν επιτρέπεται να είναι υποψήφιος για την επιλογή προϊσταμένου οποιουδήποτε επιπέδου οργανικής μονάδας υπόλληλος στον οποίο έχει επιβληθεί τελεσίδικα οποιαδήποτε πειθαρχική ποινή για παράπτωμα από αυτά που ορίζονται στην παράγραφο 2 του άρθρου 109 του ν. 3528/2007. Οι προϋποθέσεις και τα κριτήρια επιλογής πρέπει να συντρέχουν κατά τη λήξη της προθεσμίας υποβολής αιτήσεων. Η ημερομηνία αυτή λαμβάνεται υπόψη και για τη μοριοδότηση των υποψηφίων, όπου απαιτείται. Το κώλυμα επιλογής της προηγούμενης περίπτωσης δεν πρέπει να συντρέχει, τόσο κατά το χρόνο λήξης της προθεσμίας υποβολής της αίτησης υποψηφιότητας, όσο και κατά την ημερομηνία τοποθέτησης από το αρμόδιο όργανο.

6. Μετακινήσεις προσωπικού και προϊσταμένων

Μετακίνηση προϊσταμένου οργανικής μονάδας γίνεται μόνο σε θέση προϊσταμένου οργανικής μονάδας αντίστοιχου επιπέδου, με πράξη του αρμόδιου για την τοποθέτηση οργάνου. Οι μετακινήσεις του λοιπού προσωπικού, πλην των προϊσταμένων γίνονται σε θέσεις της ίδιας Διεύθυνσης Για τη μετακίνηση απαιτείται απόφαση του προϊσταμένου της Διεύθυνσης. Η μετακίνηση προς άλλη Διεύθυνση, αλλά της ίδιας Γενικής Διεύθυνσης γίνεται με απόφαση του προϊσταμένου της Γενικής Διεύθυνσης. Η μετακίνηση προσωπικού μεταξύ γενικών διευθύνσεων γίνεται με απόφαση του περιφερειάρχη ή του οικείου αντιπεριφερειάρχη. Η μετακίνηση γίνεται πάντοτε σε θέση της ίδιας κατηγορίας και κλάδου και εφόσον για την κατάληψή της απαιτούνται τα ίδια τυπικά προσόντα που απαιτούνται για τη θέση από την οποία γίνεται.

Μετακίνηση προϊσταμένων γίνεται σε αντίστοιχης βαθμίδας οργανική μονάδα. Ειδικώς για τη μετακίνηση προσωπικού σε οργανικές μονάδες ή θέσεις νησιωτικών περιοχών απαιτείται γνώμη του οικείου υπηρεσιακού συμβουλίου.

7. Μετάταξη προσωπικού

Για τη μετάταξη προσωπικού των περιφερειών, ο νόμος διακρίνει το καθεστώς με το οποίο αυτό υπηρετεί. Ειδικότερα διακρίνει τις μετατάξεις προσω-

πικού, το οποίο υπηρετεί με σχέση δημοσίου δικαίου και αυτού το οποίο είναι ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου.

7α. Μετάταξη προσωπικού δημοσίου δικαίου

Η μετάταξη προσωπικού περιφερειών επιτρέπεται με τη τήρηση των ακολούθων όρων και προϋποθέσεων: Η μετάταξη γίνεται σε αντίστοιχες κενές οργανικές θέσεις υπηρεσιών του Δημοσίου, νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, δήμων και Ν.Π.Δ.Δ. αυτών και αντιστρόφως. Για τη μετάταξη απαιτείται αίτηση του ενδιαφερομένου. Η αίτηση δεν επιτρέπεται να γίνει πριν τη λήξη της δοκιμαστικής υπηρεσίας του υπαλλήλου. Μετάταξη σε θέση για την οποία έχει εκδοθεί προκήρυξη πλήρωσης, με διορισμό, δεν είναι δυνατή.

Η μετάταξη διενεργείται, εφόσον προηγηθεί σύμφωνη γνώμη των υπηρεσιακών συμβουλίων ή των συλλογικών οργάνων διοίκησης των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, τόσο του φορέα της οργανικής θέσης, όσο και του φορέα υποδοχής, με κοινή απόφαση των αρμόδιων προς διορισμό οργάνων. Ειδικώς το υπηρεσιακό συμβούλιο ή το συλλογικό όργανο διοίκησης του φορέα υποδοχής συνεκτιμά, τόσο την καταλληλότητα του υποψηφίου για την άσκηση των καθηκόντων της θέσης στην οποία ζητά να μεταταγεί, όσο και τις ανάγκες της υπηρεσίας.

Η μετάταξη σε υπηρεσίες του Δημοσίου διενεργείται με κοινή απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και του οικείου Υπουργού, μετά από σύμφωνη γνώμη, τόσο του υπηρεσιακού συμβουλίου της οικείας περιφέρειας, όσο και εκείνου του φορέα υποδοχής, καθώς και γνώμη του οικείου περιφερειάρχη.

Σε περίπτωση υποβολής περισσότερων αιτήσεων, για την αυτή θέση, το υπηρεσιακό συμβούλιο του φορέα υποδοχής λαμβάνει υπόψη την απόδοση των υπαλλήλων, το χρόνο συνολικής υπηρεσίας στο βαθμό και τον κλάδο, καθώς και τα λοιπά στοιχεία του προσωπικού τους μητρώου.

Οι μετατάξεις από κλάδο σε κλάδο της ίδιας κατηγορίας, ή σε κλάδο ανώτερης κατηγορίας, καθώς και σε υπηρεσίες παραμεθόριων περιοχών, πραγματοποιούνται κατ' αναλογική εφαρμογή των σχετικών διατάξεων του Υπαλληλικού Κώδικα, καθώς και του άρθρου 9 παράγραφος 22 του ν. 2266/1994, όπως ισχύουν.

7β. Μετάταξη προσωπικού ιδιωτικού δικαίου

Επιτρέπεται μετάταξη προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου. Εφόσον δεν υφίσταται αντίστοιχη οργανική θέση στο φορέα υποδοχής, στον οποίο και πραγματοποιείται η μετάταξη, δημιουργείται αντί-

στοιχη οργανική θέση.

Η πράξη μετάταξης δημοσιεύεται σε περίληψη στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

8. Αποσπάσεις προσωπικού περιφερειών

Αποσπάσεις προσωπικού των περιφερειών σε δημόσιες υπηρεσίες και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου διενεργούνται σύμφωνα με τις προϋποθέσεις που καθορίζονται από τις σχετικές διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα, όπως ισχύουν.

Η απόφαση για τη μετάταξη εκδίδεται από τον Υπουργό Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και τον αρμόδιο ή εποπτεύοντα Υπουργό.

Επιτρέπεται η απόσπαση προσωπικού και σε δήμους της χωρικής αρμοδιότητας της περιφέρειας, κατόπιν αιτιολογημένου αιτήματος του οικείου δημάρχου και απόφασης του περιφερειάρχη.

Απόσπαση για προσωπικούς λόγους είναι δυνατή κατ' εξαίρεση και εφόσον οι ανάγκες της υπηρεσίας το επιτρέπουν.

Η διάρκεια των ανωτέρω αποσπάσεων δεν μπορεί να υπερβαίνει τα δύο (2) έτη συνολικά. Με αίτηση του υπαλλήλου, η απόσπαση μπορεί να παρατείνεται για ένα (1) ακόμη έτος.

Η απόσπαση παύει αυτοδικαίως όταν λήξει το χρονικό όριο της κατ' ανώτατο όριο τριετούς χρονικής διάρκειας. Το προσωπικό, μετά τη λήξη της απόσπασης επανέρχεται υποχρεωτικά στη θέση του, χωρίς την τήρηση άλλης διατύπωσης.

Απαγορεύεται η απόσπαση υπαλλήλου που έχει επιλεγεί ως προϊστάμενος οργανικής μονάδας. Σε περίπτωση που ο αποσπασμένος υπάλληλος επιλεγεί, ως προϊστάμενος οργανικής μονάδας, επέρχεται αυτοδίκαιη παύση της απόσπασης, από την τοποθέτησή του ως προϊσταμένου.

Η απόσπαση μπορεί να παύει οποτεδήποτε πριν από τη λήξη του χρονικού ορίου της διετούς ή τριετούς διάρκειας, για λόγους οι οποίοι ανάγονται στην υπηρεσία.

Στην περίπτωση κατά την οποία, υπάλληλος έχει συμπληρώσει δύο έτη απόσπασης, ή σε κάθε περίπτωση μετά τη μονοετή παράταση τρία έτη, συνεχώς, δεν επιτρέπεται να αποσπασθεί πριν να παρέλθει τριετία από τη λήξη της προηγούμενης απόσπασης. Για εξαιρετικούς λόγους επιτρέπεται απόσπαση ή παράτασή της μέχρι τεσσάρων (4) μηνών.

Απαγορεύεται η απόσπαση του υπαλλήλου πριν από τη συμπλήρωση της δοκιμαστικής του υπηρεσίας.

Με την απόφαση της απόσπασης καθορίζεται η υπηρεσία, η οποία επιβαρύνεται με τη μισθοδοσία του αποσπασμένου υπαλλήλου.

Επιτρέπεται η απόσπαση σε γραφεία βουλευτών ή Ελλήνων βουλευτών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου κατά τις ισχύουσες ειδικές διατάξεις,

8α. Απόσπαση προς γραφεία περιφερειαρχών και αντιπεριφερειαρχών

Με απόφαση του εποπτεύοντος Υπουργού, μετά από γνώμη των συλλογικών οργάνων διοίκησης νομικών προσώπων που ανήκουν στο δημόσιο τομέα, όπως αυτός είναι οριοθετημένος κατά το χρόνο υποβολής του σχετικού αιτήματος, είναι δυνατή η απόσπαση στα γραφεία των περιφερειαρχών και αντιπεριφερειαρχών έως επτά (7) και τριών (3), αντιστοίχως, υπαλλήλων.

Η διάρκεια των αποσπάσεων στις θέσεις που προαναφέρονται είναι διετής με δυνατότητα ισόχρονης ανανέωσης.

Στην ανωτέρω απόφαση απόσπασης καθορίζεται ο φορέας, ο οποίος επιβαρύνεται με τη μισθοδοσία του αποσπώμενου.

9. Εταιρικά σχήματα

9α. Επιχειρήσεις περιφερειών

Οι περιφέρειες έχουν τη δυνατότητα να συμμετέχουν σε αναπτυξιακή εταιρία, η οποία λειτουργεί με τη μορφή της ανώνυμου εταιρίας.

Αποκλειστικό αντικείμενο των αναπτυξιακών εταιριών είναι:

- Η επιστημονική και τεχνική υποστήριξη των περιφερειών, της Ένωσης Περιφερειών και των φορέων οι οποίοι, έχουν τη δυνατότητα να συμμετέχουν στις αναπτυξιακές εταιρίες, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις¹⁷.
- Η προώθηση της επιχειρηματικής, οικονομικής και γενικότερα βιώσιμης ανάπτυξης της περιφέρειας, καθώς και η ανάπτυξη δραστηριοτήτων προστασίας του περιβάλλοντος.
- Η συμμετοχή τους σε αντίστοιχα προγράμματα ή η εφαρμογή σχετικών

17. Στο μετοχικό κεφάλαιο των αναπτυξιακών ανώνυμων εταιριών συμμετέχουν περιφέρειες και δήμοι ή και άλλοι φορείς Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Στην ανώνυμη εταιρία αυτής της μορφής είναι δυνατή η συμμετοχή και φορέων του δημόσιου τομέα, συνεταιρισμών και ενώσεων αυτών, επιστημονικών φορέων, επιμελητηρίων, φορέων συλλογικών κοινωνικών ή οικονομικών συμφερόντων, καθώς και τραπεζών και πιστωτικών ιδρυμάτων. Στην περίπτωση αυτή οι περιφέρειες, οι δήμοι και οι λοιποί φορείς Τοπικής Αυτοδιοίκησης κατέχουν την πλειοψηφία του μετοχικού κεφαλαίου. α) Οι περιφέρειες, οι δήμοι και οι λοιποί φορείς τοπικής αυτοδιοίκησης διατηρούν πάντοτε κοινές μη προνομιούχες μετοχές, που αντιπροσωπεύουν αθροιστικά την πλειοψηφία του μετοχικού κεφαλαίου. Κατά το υπόλοιπο μπορεί να συμμετέχουν το Δημόσιο και νομικά πρόσωπα δη-

πολιτικών σε διαπεριφερειακό ή σε ευρύτερο γεωγραφικό χώρο.

Συμμετέχει, εν τούτοις, η περιφέρεια στην αναπτυξιακή διαδικασία της περιοχής της με τη συνεργασία λοιπών φυσικών και νομικών προσώπων του ιδιωτικού ή δημόσιου τομέα, με τη συμμετοχή της αναπτυξιακής εταιρίας της περιφέρειας σε λοιπές επιχειρήσεις¹⁸.

Η αναπτυξιακή εταιρία, για την υλοποίηση των δραστηριοτήτων της απασχολεί προσωπικό το οποίο προσλαμβάνεται με τις διατάξεις του ν. 2190/1994. Το προσωπικό εντάσσεται σε θέσεις του κανονισμού Υπηρεσιών, ο οποίος συντάσσεται με επιμέλεια του διοικητικού συμβουλίου, στην περίπτωση δε, κατά την οποία το προσωπικό δεν επαρκεί, η εταιρία έχει τη δυνατότητα να συνεργαστεί με τρίτους, με τη σύναψη συμβάσεων μίσθωσης έργου¹⁹.

9β. Η συμμετοχή της περιφέρειας στην κατάρτιση

Η περιφέρεια συμμετέχει στη διαδικασία συνεχιζόμενης κατάρτισης στη περιοχή της αρμοδιότητάς της με τη λειτουργία των Κέντρων Επαγγελματικής Κατάρτισης (Κ.Ε.Κ), των οποίων είναι καθολικός διάδοχος των καταργούμενων νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων. Με τη συμμετοχή της στη διαδικασία της κατάρτισης η περιφέρεια έχει τη δυνατότητα να προγραμματίσει τα επαγγέλματα, στα οποία ο ιδιωτικός τομέας δεν συμμετέχει, καθώς και τις θέσεις εργασίας σε οικονομικές μονάδες της περιοχής της.

9γ. Ιδρύματα της περιφέρειας

Η περιφέρεια έχει τη δυνατότητα να ιδρύσει νομικά πρόσωπα με τη νομική μορφή των ιδρυμάτων. Τα ιδρύματα, ως νομικά πρόσωπα, τα οποία λειτουργούν με τις διατάξεις του δημοσίου, υποχρεούνται να συντάξουν κανονισμό εσωτερικών υπηρεσιών στον οποίο περιλαμβάνονται οι θέσεις του προσωπικού που απασχολεί. Τα ιδρύματα, πλην της στελέχωσης των Υπηρεσιών τους, έχουν τη δυνατότητα να συνεργάζονται με τρίτους, με τη μορφή συμβάσεων έργου για την υλοποίηση έργων, τη διενέργεια προμηθειών ή την παροχή υπη-

μοσίου ή ιδιωτικού δικαίου . β) Όλες οι μετοχές είναι ονομαστικές και δεν εισάγονται στο Χρηματιστήριο Αξιών. Οι κοινές μετοχές είναι δεσμευμένες ονομαστικές, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 7 του άρθρου 3 του κ.ν. 2190/1920 και οι προνομιούχες χωρίς δικαίωμα ψήφου. γ) Αν η επιχείρηση λυθεί, οι περιφέρειες, οι δήμοι και οι φορείς Τοπικής Αυτοδιοίκησης που συμμετέχουν σε αυτήν, έχουν δικαίωμα προτίμησης για την αγορά της εκποιούμενης περιουσίας.

18. Απαιτείται απόφαση του οικείου διοικητικού συμβουλίου της εταιρίας και σύμφωνη γνώμη του οικείου περιφερειακού συμβουλίου με την απόλυτη πλειοψηφία του συνολικού αριθμού των μελών του, εφαρμοζομένων κατά τα λοιπά των ρυθμίσεων του κ.ν. 2190/1920.

19. Οι συμβάσεις έργου συνάπτονται σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 6 του ν.2527/1997.

ρειών. Ήδη η περιφέρεια υπεισέρχονται αυτοδικαίως, σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των νομαρχιακών ιδρυμάτων μεταξύ των οποίων περιλαμβάνονται οι συμβάσεις, οι οποίες έχουν συναφθεί από αυτά είτε στο πλαίσιο στελέχωσης των υπηρεσιών τους, είτε σε συνεργασία με τρίτους.

9δ. Νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου της περιφέρειας

Η περιφέρεια δημιουργεί νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, στα οποία παραχωρεί αρμοδιότητες για την αποτελεσματικότερη διοίκησή τους. Στα νομικά αυτά πρόσωπα, τα οποία λειτουργούν με το καθεστώς του δημοσίου δικαίου, απασχολούν προσωπικό και συνεργάζονται με τρίτους με τη μορφή των συμβάσεων έργου, κατ' αναλογική εφαρμογή των διατάξεων του δημοσίου. Τα νομαρχιακά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, τα οποία έχουν συσταθεί από τις καταργούμενες νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις και διαμερίσματα, καταργούνται αυτοδικαίως από την έναρξη λειτουργίας των περιφερειών, η περιφέρεια δε, υπεισέρχεται στα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των νομικών αυτών προσώπων.

Ειδικότερα, το προσωπικό, το διεπόμενο τόσο από τις διατάξεις του δημοσίου, όσο και ιδιωτικού δικαίου, το οποίο τα νομικά αυτά πρόσωπα απασχολούσαν είτε σε θέσεις του κανονισμού τους, τον οποίο υποχρεούνται από το νόμο να συντάξουν, είτε για την εκτέλεση έργων ή την παροχή υπηρεσιών, καθίσταται προσωπικό των περιφερειών και κατατάσσεται σε θέσεις που δημιουργούνται για το σκοπό αυτό²⁰.

9ε. Συμμετοχή των περιφερειών σε δίκτυα

Δύο ή περισσότερες περιφέρειες με κοινά χαρακτηριστικά μπορούν να συσταθούν δίκτυα, τα οποία λειτουργούν ως αστικές μη κερδοσκοπικές εταιρίες, με αντικείμενο συνεργασίας την υλοποίηση ευρωπαϊκών προγραμμάτων και τη συνεργασία με αντίστοιχα δίκτυα του εξωτερικού για την υλοποίηση λοιπών δράσεων. Για την καλύτερη εξυπηρέτηση των σκοπών του δικτύου μπορούν να συμμετέχουν σε αυτό κοινωνικοί φορείς με σκοπούς αντίστοιχους με αυτούς του δικτύου, καθώς και πανεπιστημιακά ή ερευνητικά ιδρύματα.

9στ. Συνεργασίες περιφερειών

Οι περιφέρειες μπορούν να συνεργάζονται με αντίστοιχους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης, καθώς και με λοιπούς φορείς της αλλοδαπής, στο πλαίσιο πάντοτε των αρμοδιοτήτων τους και με την επιφύλαξη των διεθνών υποχρεώσεων της χώρας:

■ Σε διεθνές επίπεδο, για την προαγωγή και διευκόλυνση της διακρατικής,

διαπεριφερειακής, διασυνοριακής και εδαφικής συνεργασίας με τη συμμετοχή τους σε δίκτυα κρατικών, περιφερειακών και τοπικών αρχών και σε λοιπούς διεθνείς και περιφερειακούς οργανισμούς.

■ Σε ευρωπαϊκό επίπεδο, με τη συμμετοχή τους σε δίκτυα, προγράμματα, δράσεις και πρωτοβουλίες των στόχων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, του Συμβουλίου της Ευρώπης και σε λοιπούς ευρωπαϊκούς οργανισμούς. Στο πλαίσιο, επίσης, των αρμοδιοτήτων τους οι περιφέρειες έχουν τη δυνατότητα να συνάπτουν συμφωνίες ή να συστήνουν δίκτυα για την ενίσχυση της οικονομικής, κοινωνικής και εδαφικής συνοχής τους.

9ζ. Συμμετοχή της περιφέρειας σε όμιλο ευρωπαϊκής συνεργασίας

Οι περιφέρειες μπορούν να συμμετέχουν σε Ευρωπαϊκούς Ομίλους Εδαφικής Συνεργασίας σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο εθνικό και κοινοτικό δίκαιο. Για τη συμβατότητα όλων των ανωτέρω δράσεων των περιφερειών με τις εθνικές πολιτικές, την εθνική και κοινοτική νομοθεσία, σε σχέση με το εύρος των αρμοδιοτήτων τους και με την επιφύλαξη των διεθνών υποχρεώσεων της χώρας, απαιτείται η προηγούμενη σύμφωνη γνώμη της Επιτροπής του άρθρου 4 παρ. 2β του ν. 3345/2005 .

Το προσωπικό με σχέση δημοσίου δικαίου και ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου των νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων καθίσταται αυτοδίκαια από 1.1.2011 προσωπικό των περιφερειών της αντίστοιχης χωρικής αρμοδιότητας.

Με διαπιστωτική πράξη που εκδίδεται από τον οικείο περιφερειάρχη μέσα σε αποκλειστική προθεσμία ενός (1) μηνός από την ημερομηνία ανάληψης των καθηκόντων του, το προσωπικό κατατάσσεται σε αντίστοιχες προσωποπαγείς θέσεις, οι οποίες συνιστώνται, της αντίστοιχης κατηγορίας, κλάδου ή ειδικότητας των υπηρεσιών της έδρας και των νομών της περιφέρειας.

Η πράξη αυτή δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

10. Κατάταξη προσωπικού περιφερειών

Οι θέσεις του προσωπικού, το οποίο κατατάσσεται, στις Υπηρεσίες της περιφέρειας, προβλέπονται στον Πρότυπο Ενιαίο Εσωτερικό Οργανισμό Οργάν-

20. Στο εξής απασχολείται με την ίδια σχέση εργασίας και κατατάσσεται σε αντίστοιχες, κατά κατηγορία ή εκπαιδευτική βαθμίδα και κλάδο ή ειδικότητα, κενές οργανικές θέσεις και αν δεν υφίστανται τέτοιες, σε συνιστώμενες προσωποπαγείς θέσεις, που καταργούνται κατά την αποχώρηση του υπαλλήλου. Το προσωπικό που μεταφέρεται στην περιφέρεια μπορεί να διατηρήσει το ασφαλιστικό και συνταξιοδοτικό καθεστώς, στο οποίο υπαγόταν πριν από την κατάταξή του στην περιφέρεια, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 17 του άρθρου 4 του ν. 3513/2006.

21. Βλ. ανωτέρω.....

νωσης και Λειτουργίας των περιφερειών, ο οποίος καταρτίζεται σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 241 του ν. 3852/2010²¹.

Με την ίδια διαδικασία κατατάσσεται στον οργανισμό της περιφέρειας και το προσωπικό των Ενιαίων Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων και Νομαρχιακών Διαμερισμάτων.

Στις δημιουργούμενες με τον οργανισμό θέσεις κατατάσσεται το ανωτέρω προσωπικό, με διαπιστωτική πράξη του περιφερειάρχη, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Το κατατασσόμενο κατά τα ανωτέρω προσωπικό θεωρείται στο εξής προσωπικό των περιφερειών και διέπεται, ως προς το υπηρεσιακό του καθεστώς, το μεν δημοσίου δικαίου από τις διατάξεις του ν.3852/2010 καθώς και τις διατάξεις του κώδικα δημοσίων υπαλλήλων²², το δε ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου προσωπικό διέπεται από τις σχετικές διατάξεις του ν. 3801/2009 και του π.δ.410/1988²³.

11. Κατάταξη προσωπικού των δήμων

Οι δημοτικές αρχές, οι οποίες θα προκύψουν από τις δημοτικές και περιφερειακές εκλογές του Νοεμβρίου 2010, οφείλουν σε χρονικό διάστημα εξι(6) μηνών από την εγκατάστασή τους, να επιμεληθούν της σύνταξης του Οργανισμού Εσωτερικών Υπηρεσιών, στον οποίο προβλέπονται οι θέσεις του προσωπικού των συνενούμενων δήμων, κατά ειδικότητα, κλάδο και κατηγορία. Το προσωπικό των δήμων και κοινοτήτων που καταργούνται κατ' εφαρμογή του ν.3852/2010, το οποίο κατέχει οργανικές θέσεις δημοσίου δικαίου ή απασχολείται με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, καθίσταται, αυτοδικαίως, προσωπικό του νεοσύστατου δήμου, με την ίδια σχέση εργασίας, και καταλαμβάνει αντίστοιχες, κατά κατηγορία, κλάδο ή ειδικότητα, θέσεις, στον προαναφερόμενο οργανισμό Εσωτερικών Υπηρεσιών του νέου δήμου.

Σε χρονικό διάστημα ενός (1) μηνός από την ανάληψη καθηκόντων από τις νέες δημοτικές αρχές εκδίδεται διαπιστωτική πράξη του οικείου δημάρχου, με την οποία το ανωτέρω προσωπικό διαπιστώνεται ως προσωπικό του νέου δήμου, με την ίδια σχέση εργασίας που κατέχει, και κατατάσσεται σε αντίστοιχες συνιστώμενες προσωποπαγείς θέσεις, κατά κατηγορία, κλάδο ή ειδικότητα.

Η πράξη του δημάρχου δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Το ως άνω προσωπικό εξακολουθεί να διέπεται ως προς το υπηρεσιακό του καθεστώς, το μεν μόνιμο από τις διατάξεις του πρώτου μέρους, το δε ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου από τις σχετικές διατάξεις του δεύτερου μέρους του ν.3584/2007.

12. Προσωπικό των Τεχνικών Υπηρεσιών

Το προσωπικό, των τμημάτων Τεχνικών Υπηρεσιών Δήμων και Κοινοτήτων (Τ.Υ.Δ.Κ.) των κρατικών περιφερειών, το οποίο κατέχει οργανικές ή προσωποπαγείς θέσεις κλάδων ή ειδικοτήτων τεχνικού ή γεωτεχνικού προσωπικού μετατάσσεται αυτοδικαίως σε υφιστάμενες ή ιδρυόμενες Τεχνικές Υπηρεσίες των δήμων της έδρας του αντίστοιχου νομού ή σε άλλους δήμους όπου λειτουργούσαν οι καταργούμενες Τ.Υ.Δ.Κ., σε συνιστώμενες προσωποπαγείς θέσεις αντίστοιχης κατηγορίας, κλάδου ή ειδικότητας. Για τη μετάταξη εκδίδεται διαπιστωτική πράξη του Γενικού Γραμματέα της κρατικής περιφέρειας, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και ισχύει από 1.1.2011.

Οι θέσεις του προσωπικού που μετατάσσεται, κατά τα ανωτέρω, προβλέπονται στους Οργανισμούς Εσωτερικής Υπηρεσίας των οικείων δήμων, οι οποίοι καταρτίζονται σύμφωνα με το άρθρο 10 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων, εντός έξι (6) μηνών από την ημερομηνία ανάληψης καθηκόντων από τις νέες δημοτικές αρχές.

Στις ανωτέρω θέσεις κατατάσσεται το προσωπικό που μετατάχθηκε με απόφαση του αρμόδιου προς διορισμό οργάνου, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Το προσωπικό των υπηρεσιών αυτών λογίζεται στο εξής ως προσωπικό του δήμου και διέπεται ως προς το υπηρεσιακό του καθεστώς, το μεν μόνιμο από το πρώτο μέρος, το δε ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου από το δεύτερο μέρος του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων.

Το ανωτέρω προσωπικό εξακολουθεί να διέπεται από το ασφαλιστικό και συνταξιοδοτικό καθεστώς στο οποίο υπαγόταν πριν από τη μεταφορά του στο δήμο, σύμφωνα με τα οριζόμενα από τις διατάξεις της παραγράφου 17 του άρθρου 4 του ν. 3513/2006²⁴.

Τυχόν επιπλέον τακτικές αποδοχές, καθώς και τα πάσης φύσεως επιδόματα διατηρούνται ως προσωπική διαφορά.

22. Ν.3528/2007

23. Το προσωπικό που κατατάσσεται στις περιφέρειες εξακολουθεί να διέπεται από το ασφαλιστικό και συνταξιοδοτικό καθεστώς στο οποίο υπαγόταν πριν από την κατάταξή του στην περιφέρεια, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 17 του άρθρου 4 του ν. 3513/2006 (ΦΕΚ 265 Α'). Τυχόν επιπλέον τακτικές αποδοχές, καθώς και τα πάσης φύσεως επιδόματα διατηρούνται ως προσωπική διαφορά.

24. Το προσωπικό της Τ.Υ.Δ.Κ. της κρατικής περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου, κατά την ειδική καταργητική ρύθμιση του εδαφίου β' της παραγράφου VII του άρθρου 280, μετατάσσεται στην περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου κατά ανάλογη εφαρμογή του άρθρου 256 του ν.3852/2010.

Παρατηρήσεις

Από τα ανωτέρω εκτιθέμενα προκύπτει ότι η Τοπική Αυτοδιοίκηση έχει τη δυνατότητα να δημιουργήσει θέσεις εργασίας σε τοπικό επίπεδο, είτε ως οργανισμός τοπικής αυτοδιοίκησης, είτε μέσα από τους φορείς δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου, τους οποίους από το νόμο έχει τη δυνατότητα να δημιουργήσει. Παρέχει, επίσης, δυνατότητα απασχόλησης ένα μεγάλο αριθμό ατόμων, σε τοπικό επίπεδο, οποιασδήποτε ειδικότητας με οποιαδήποτε σχέση εργασίας (εξαρτημένης ή ανεξαρτήτων υπηρεσιών), με την ευκαιρία ανάληψης προγραμμάτων επιδοτούμενων από εθνικούς ή διεθνείς οργανισμούς, δεδομένου ότι και από τα κοινοτικά προγράμματα και τις κοινοτικές πρωτοβουλίες, θεωρείται ως δικαιούχος φορέας ενεργειών που περιλαμβάνονται στις δράσεις τους.

Διοικητικές δυσχέρειες και δημοσιονομικά προβλήματα, ενδεχομένως δεν επιτρέπουν τη σύσταση Υπηρεσιών, κατά τη σύνταξη των Οργανισμών Εσωτερικών Υπηρεσιών, πλήρως στελεχωμένων ώστε να εκτελούν τα έργα και να παρέχουν υπηρεσίες προς τους πολίτες. Ως εκ τούτου, συνεργάζονται για την εκτέλεση έργων και την παροχή λοιπών υπηρεσιών με τον δημόσιο και ιδιωτικό τομέα. Με τον τρόπο αυτό, επιτυγχάνεται η απασχόληση ενός μεγάλου αριθμού διαφόρων ειδικοτήτων, συνδεδεμένων άμεσα ή έμμεσα (μέσω εργοληπτικών ή άλλων εταιριών) με τη Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Για την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους αναπτυξιακού χαρακτήρα, καθώς και αρμοδιότητες, για την υλοποίηση των οποίων είναι σκόπιμη η συμμετοχή λοιπών σχημάτων τοπικού ή υπερτοπικού χαρακτήρα, οι περιφέρειες ιδρύουν ή συμμετέχουν σε νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου τις επιχειρήσεις των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, με τη συνεργασία του δημοσίου, κοινωνικού και ιδιωτικού τομέα της οικονομίας.

Η άσκηση των αρμοδιοτήτων με τη μορφή των επιχειρήσεων, αποτελεί το κατ' εξοχήν τρόπο για την ανάδειξη του ρόλου της τοπικής αυτοδιοίκησης στην απασχόληση. Τούτο, δεδομένου ότι, με τη δημιουργία επιχειρήσεων, δεν απασχολείται προσωπικό μόνο για τις ανάγκες των υπηρεσιών αυτών των νομικών προσώπων, είτε στο διοικητικό τμήμα είτε στο τομέα της παραγωγής, αλλά η αξιοποίηση πόρων της τοπικής αυτοδιοίκησης σε τοπικό επίπεδο, ωθεί τις τοπικές παραγωγικές δυνάμεις στην συμμετοχή τους στην αναπτυξιακή διαδικασία, με αποτέλεσμα όχι μόνο να δημιουργούνται θέσεις εργασίας, με τη διαδικασία της αύξησης των τομέων της επιχείρησης, αλλά και από τις τοπικές παραγωγικές τάξεις με την ευκαιρία της ανάπτυξης της ευρύτερης περιοχής της επιχείρησης.